



**Rekenkamercommissie Beek, Eijsden, Gulpen-Wittem,
Meerssen, Nuth, Valkenburg aan de Geul**

Verordening

Verordening op de rekenkamercommissie Beek, Eijsden, Gulpen-Wittem, Meerssen, Nuth, Valkenburg aan de Geul.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Wet: Gemeentewet;
- b. Rekenkamercommissie: de rekenkamercommissie van de gemeente Beek, Eijsden, Gulpen Wittem, Meerssen, Nuth en Valkenburg aan de Geul
- c. Voorzitter: voorzitter van de rekenkamercommissie;
- d. College: college van burgemeester en wethouders;

Artikel 2 Rekenkamercommissie

1. Er is een commissie die door de raad wordt ingesteld en wordt aangeduid als de rekenkamercommissie.
2. De rekenkamercommissie bestaat uit 6 leden.

Artikel 3 Benoeming leden

1. De raad benoemt de leden van de rekenkamercommissie uitsluitend uit externen.
2. De leden worden benoemd voor een periode van zes jaar.
3. De rekenkamercommissie benoemt de voorzitter uit de leden van de rekenkamercommissie. De voorzitter draagt zorg voor het tijdig en periodiek bijeenroepen van de rekenkamercommissie, het leiden van de vergaderingen, het bewaken van de uitgangspunten en werkwijze en het bevorderen van een zorgvuldige besluitvorming. De voorzitter voert hiertoe regelmatig overleg met de onderzoekers en met het secretariaat. Bij ontstentenis van de voorzitter treedt de door de rekenkamercommissie aangewezen plaatsvervangende voorzitter op als voorzitter.
4. Voorafgaand aan de benoeming van de voorzitter en de overige leden van de rekenkamercommissie pleegt de raad overleg met de rekenkamercommissie.

Artikel 4 Eed

Ten aanzien van de externe leden is artikel 81g van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5 Ontslag en non-activiteit, alsmede tijdelijk terugtreden

1. De raad ontslaat de leden of stelt hen op non-actief.
2. Het lidmaatschap van een lid eindigt:
 - a. op eigen verzoek;
 - b. bij de aanvaarding van een functie die, conform artikel 81o2, lid 3 van de Gemeentewet, onverenigbaar is met het lidmaatschap van de rekenkamercommissie;
 - c. wanneer het lid bij onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak wegens misdrijf is veroordeeld, dan wel bij zulk een uitspraak een maatregel is opgelegd die vrijheidsbeneming tot gevolg heeft;
 - d. indien het lid bij onherroepelijk geworden rechtelijke uitspraak onder curatele is gesteld, in staat van faillissement is verklaard, surseance van betaling heeft verkregen of wegens schulden is gegijzeld.
3. De leden van de rekenkamercommissie kunnen door de raad worden ontslagen wanneer zij door ziekte of gebreken blijvend ongeschikt zijn hun functie te vervullen.
4. Indien de gemeenteraad vindt dat in het kader van een specifiek onderzoek sprake is of kan zijn van belangenverstrengeling, kan hij de rekenkamercommissie verzoeken het desbetreffende lid tijdelijk voor dat bepaalde onderzoek terug te laten treden.

Artikel 6 Vergoeding voor werkzaamheden van de leden van de rekenkamercommissie

1. De leden ontvangen een vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van de rekenkamercommissie van € 125,-- per uur.
2. De leden ontvangen een vergoeding van € 125,-- per uur voor het verrichten van onderzoek.
3. De vergoeding genoemd in het eerste lid komt ten laste van het budget dat de raad op grond van artikel 11, lid 2 beschikbaar heeft gesteld ten behoeve van de rekenkamercommissie.
4. De vergoeding genoemd in het tweede lid komt ten laste van het budget dat de raad op grond van artikel 11, lid 3 beschikbaar heeft gesteld ten behoeve van de rekenkamercommissie.

Artikel 7 Secretaris

1. De raad benoemt de (ambtelijk) secretaris in overleg met de rekenkamercommissie.
2. De secretaris staat de rekenkamercommissie bij de uitvoering van haar taken terzijde.
3. De secretaris legt rechtstreeks verantwoording af aan de rekenkamercommissie over de wijze waarop de ondersteunende taken worden verricht.
4. De secretaris draagt zorg voor de agendaplanning, de verslaglegging en de vorming van dossiers.

Artikel 8 Reglement van orde

De rekenkamercommissie stelt een reglement van orde voor haar vergaderingen en andere werkzaamheden vast. Zij zendt het reglement na vaststelling onverwijld ter kennisneming naar de raad.

Artikel 9 Onderwerpselectie en opdrachtverlening

1. De rekenkamercommissie bepaalt de onderwerpen die zij onderzoekt, formuleert de probleemstelling en stelt de onderzoeksopzet vast.
2. De in het vorige lid bedoelde onderzoeksopzet wordt door de rekenkamercommissie ter kennisneming aan de raad verstuurd.
3. De raad kan de rekenkamercommissie een gemotiveerd verzoek doen tot het instellen van een onderzoek. De rekenkamercommissie bericht de raad binnen een maand in hoeverre aan dat verzoek wordt voldaan. Indien de rekenkamercommissie niet aan het verzoek van de raad voldoet, zal zij daarvoor goede gronden aanvoeren.

Artikel 10 Werkwijze

1. De rekenkamercommissie is belast met en verantwoordelijk voor de uitvoering, begeleiding en sturing van het onderzoek volgens de door haar vastgestelde onderzoeksopzet.
2. De rekenkamercommissie beoordeelt of het wenselijk is de raad tussentijds te informeren.
3. De rekenkamercommissie is bevoegd alle documenten die berusten bij het gemeentebestuur te onderzoeken, voor zover zij dat ter vervulling van haar taak nodig acht.
4. Het gemeentebestuur verstrekt desgevraagd alle inlichtingen die de rekenkamercommissie ter vervulling van haar taak nodig acht.
5. Het college verstrekt desgevraagd aan de rekenkamercommissie de controleprogramma's van hen die met controles belast zijn en lichten haar volledig in omtrent de resultaten daarvan door overlegging van rapporten of op andere door de rekenkamercommissie aan te geven wijze.
6. Indien de zorg voor een administratie aan een derde is uitbesteed, is het derde lid van overeenkomstige toepassing op de administratie van de betrokken derde dan wel van degene die de administratie in opdracht van die derde voert.
7. De accountant als bedoeld in artikel 213, tweede lid van de Gemeentewet verstrekt desgevraagd aan de rekenkamercommissie controleprogramma's en licht haar volledig in omtrent de resultaten van zijn controles door overlegging van rapporten of op andere door de rekenkamercommissie aan te geven wijze.
8. De rekenkamercommissie is bevoegd, indien en voor zover de gemeente uit anderen hoofde over deze bevoegdheid beschikt of daartoe toestemming heeft van de betrokken instellingen, ten aanzien van de volgende instellingen en over de daarbij genoemde periode, op de wijze als in de vorige leden van dit artikel bepaald, onderzoek te doen bij:

- a. openbare lichamen en gemeenschappelijke organen ingesteld krachtens de Wet gemeenschappelijk regelingen waaraan de gemeente deelneemt, over de jaren dat de gemeente deelneemt in de regeling;
 - b. naamloze vennootschappen en besloten vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid waarvan de gemeente meer dan 50% van het geplaatste aandelenkapitaal houdt, over de jaren dat de gemeente meer dan 50% van het geplaatste aandelenkapitaal houdt;
 - c. andere privaatrechtelijke rechtspersonen waaraan de gemeente of een derde voor rekening en risico van de gemeente rechtstreeks of middellijk een subsidie, lening over garantie heeft verstrekt ten bedrage van tenminste 50% van de baten van deze instelling, over de jaren waarop deze subsidie, lening of garantie betrekking heeft.
9. De rekenkamercommissie is bevoegd collegeleden, raadsleden, ambtenaren, externe deskundigen en bestuurders en medewerkers van instellingen als bedoeld in lid 8, uit te nodigen tot het geven van toelichtingen of het anderszins bijwonen van een vergadering.
 10. De rekenkamercommissie vergadert zoveel als zij nodig acht, ter bespreking van procedurele en inhoudelijke aspecten van het onderzoek.
 11. De rekenkamercommissie vergadert in beslotenheid, haar rapporten zijn openbaar. Op grond van de belangen genoemd in artikel 10 van de Wet Openbaarheid van Bestuur kan de rekenkamercommissie rapporten die aan de raad worden voorgelegd of gedeelten daarvan als geheim aanmerken.
 12. De rekenkamercommissie kan openbare informatieve vergaderingen beleggen.
 13. Voor de uitvoering van een onderzoek kan de rekenkamercommissie, met inachtneming van het beschikbare budget, externe personen of bureaus inschakelen.
 14. De rekenkamercommissie stelt betrokkene(n) in de gelegenheid om binnen een door haar te stellen termijn, die tenminste twee weken bedraagt, via wederhoor te reageren op de weergave van de feitelijke informatie zoals die door betrokkene(n) is/zijn verstrekt, informatie die verkregen is buiten betrokkene(n) om en op de gevolgtrekkingen door onderzoekers die de betrokkene(n) betreffen, alvorens aan opdrachtgever wordt gerapporteerd. Betrokkenen zijn degenen wier taakuitvoering (mede) voorwerp van onderzoek is of is geweest. De rekenkamercommissie bepaalt wie voorts als betrokkenen worden aangemerkt.
 15. Na vaststelling door de rekenkamercommissie worden het onderzoeksrapport en de nota met conclusies en aanbevelingen op het rapport zo spoedig mogelijk, onder toezending van een afschrift aan het college en betrokkenen, aan de raad aangeboden. De weergave van het wederhoor van betrokkene(n) neemt de rekenkamercommissie op in een bijlage bij het onderzoeksrapport.

Artikel 11 Budget

1. De rekenkamercommissie biedt jaarlijks, tijdig voor de in artikel 191 Gemeentewet bedoelde vaststelling van de programmabegroting, de raad een onderzoeksprogramma aan en een ontwerp voor de begroting met toelichting.
2. De raad stelt jaarlijks in zijn programmabegroting een budget beschikbaar voor de instandhoudingskosten van de rekenkamercommissie. Het budget voor de instandhoudingskosten wordt naar rato van het aantal inwoners per 1 januari van het voorafgaande jaar verdeeld over de gemeenten die hebben besloten deel te nemen aan de samenwerking in de vorm van een personele unie van de rekenkamercommissie. Ten laste van het budget voor de instandhoudingskosten worden gebracht:
 - a. de vergoedingen aan de leden voor het bijwonen van de integrale vergaderingen van de rekenkamercommissie;
 - b. de vergoeding voor organisatorische werkzaamheden van de voorzitter;
 - c. de salariskosten van de (ambtelijk) secretaris;
 - d. de kosten voor de faciliteiten van de rekenkamercommissie;
 - e. de kosten voor opleiding en training.
3. De raad stelt jaarlijks op basis van het onderzoeksprogramma van de rekenkamercommissie in zijn programmabegroting een budget beschikbaar voor de onderzoekskosten van de rekenkamercommissie. Ten laste van het budget voor onderzoekskosten worden gebracht:
 - a. de vergoeding aan de leden voor het zelf uitvoeren van onderzoek;
 - b. de vergoeding aan externe deskundigen die door de rekenkamercommissie zijn ingeschakeld;
4. Het begrotingsjaar is het kalenderjaar.

5. Indien de begroting of een besluit tot wijziging daarvan niet is goedgekeurd, heeft de rekenkamercommissie tot het aangaan van verplichtingen de toestemming van de raad.
6. De rekenkamercommissie legt jaarlijks, tijdig voor de in artikel 198 Gemeentewet bedoelde vaststelling van de jaarrekening, aan de raad over elk begrotingsjaar verantwoording af, onder overlegging van de jaarrekening en het jaarverslag.

Artikel 12 Aansprakelijkheid

De leden van de rekenkamercommissie worden door de gemeenten Beek, Eijsden, Gulpen-Wittem, Nuth, Meerssen en Valkenburg aan de Geul gevrijwaard tegen alle aanspraken van derden die direct of indirect, middellijk of onmiddellijk uit de uitvoering van de functie als lid van de rekenkamercommissie voortvloeien. De leden van de rekenkamercommissie zijn alleen aansprakelijk voor eventuele schade tijdens de uitvoering van een onderzoek indien er sprake is van opzet en/of grove schuld van de leden van de rekenkamercommissie zelf.

Artikel 13 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2008.

Artikel 14 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als Verordening op de rekenkamercommissie voor de gemeenten Beek, Eijsden, Gulpen-Wittem, Nuth, Valkenburg aan de Geul 2008.

Aldus vastgesteld door de gemeenteraad van Beek, Eijsden, Gulpen-Wittem, Meerssen, Nuth en Valkenburg aan de Geul in zijn vergadering van respectievelijk 6 maart 2008, 18 december 2007, 10 januari 2008, 13 december 2007, 18 december 2007 en 17 december 2007.

De voorzitter,

De griffier,

Artikelsgewijze toelichting op de Verordening op de rekenkamercommissie

Artikel 1

Dit artikel bevat enkele definities om te voorkomen dat bepaalde begrippen telkens in hun geheel moeten worden uitgeschreven.

In deze modelverordening is gekozen om de begrippen doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid (die in artikel 182 van de Gemeentewet is genoemd) niet in artikel 1 op te nemen. Hiermee willen wij voorkomen dat gemeenten in de verordening een eigen definitie hanteren. Wel wordt in deze toelichting uiteengezet wat onder deze termen wordt verstaan.

Doelmatigheid is de mate waarin de nagestreefde beleidsdoelen tegen zo gering mogelijke kosten worden bereikt. Bij doeltreffendheid gaat het er om of het resultaat van het beleid beantwoordt aan wat er met het beleid werd beoogd en de gestelde beleidsdoelen worden verwezenlijkt. Bij rechtmatigheid gaat het om het voldoen aan de wettelijke kaders en regelgeving. Het gaat dan vooral om wet- en regelgeving die direct van belang is voor de rechtmatigheid van de totstandkoming van de gemeentelijke baten en lasten.

Artikel 2

Wanneer gemeenten geen rekenkamer instellen, stellen zij op grond van artikel 81o van de wet regels vast voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie. De wet spreekt van een rekenkamerfunctie. In deze modelverordening is gekozen voor een rekenkamercommissie met uitsluitend externen. De voorzitter wordt uit de externe leden gekozen. De raad bepaalt zelf hoeveel leden de rekenkamer zal hebben.

Artikel 3

Anders dan bij de rekenkamer kunnen naast externen ook raadsleden en leden van andere rekenkamercommissies deel uitmaken van de rekenkamercommissie. Uit een oogpunt van onafhankelijkheid is er voor gekozen om de leden enkel uit externen te benoemen. In het tweede lid is een termijn van zes jaar genoemd. De raad kan uiteraard zelf bepalen of hij de leden van de rekenkamercommissie korter of langer dan zes jaar benoemt.

Artikel 4

De verplichting deze eed of verklaring en belofte af te leggen vloeit voor de rekenkamer rechtstreeks voort uit artikel 81g van de Gemeentewet. Deze bepaling wordt van overeenkomstige toepassing verklaard op de externe leden van de rekenkamercommissie.

Artikel 5

Dit artikel handelt over het ontslag van de leden en over de mogelijkheid (of soms verplichting) hen op non-actief te stellen in bepaalde situaties. Verder handelt het laatste artikel over het terugtreden van een of meerdere leden van de rekenkamer op het moment dat zij vanuit hun functie of nevenfunctie of anderszins niet geheel onafhankelijk staan ten opzichte van een uit te voeren onderzoek en daardoor (schijn van) belangenverstremgeling zou kunnen ontstaan.

Artikel 6

In dit artikel is de vergoeding die externe leden voor hun werkzaamheden ontvangen, vastgelegd. Bij het bepalen ten laste van welk budget de vergoeding moet worden gebracht wordt ervan uitgegaan dat vergoedingen voor plenaire vergaderingen waarin zaken van algemene aard worden besproken, ten laste komen van het instandhoudingsbudget en dat vergoedingen voor inhoudelijke overleggen over knelpunten bij lopende onderzoeken tussen betrokkenen bij het onderzoek, ten laste komen van het onderzoeksbudget.

Artikel 7

De rekenkamercommissie wordt bijgestaan door een secretaris. De rekenkamercommissie dient zelfstandig te functioneren en in het derde lid is voorzien in een rechtstreekse verantwoordingsrelatie van de secretaris ten opzichte van de rekenkamercommissie.

Artikel 8

Artikel 81i van de Gemeentewet wordt van overeenkomstige toepassing verklaard op de rekenkamercommissie. In het reglement van orde moeten/kunnen zaken als de vergoeding, volgorde van aftreden bij een meerhoofdige rekenkamercommissie, verhouding secretarisvoorzitter, de procedure die wordt gevolgd bij onderzoeken, hoe wordt omgegaan met verzoeken van derden om onderzoek te verrichten enzovoorts geregeld.

Artikel 9

De rekenkamercommissie dient onafhankelijk te zijn en om deze onafhankelijkheid te bevorderen is het van belang dat zij zelfstandig de onderzoeksonderwerpen kan kiezen. De rekenkamercommissie kan op verzoek van de raad een onderzoek instellen maar is niet verplicht het verzoek van de raad in te willigen. Dit verzoek van de raad wordt in artikel 182, tweede lid van de wet expliciet genoemd. Doordat deze mogelijkheid uitdrukkelijk in de wet is genoemd, wordt er een bepaald gewicht toegekend aan het verzoek van de raad. Indien de rekenkamercommissie niet voldoet aan een goed gemotiveerd verzoek van de raad zal zij daarvoor goede gronden aanvoeren.

Artikel 10

Om te waarborgen dat de rekenkamercommissie bij de uitvoering van haar onderzoek over voldoende en relevante gegevens kan beschikken is voorzien in de bevoegdheid om inlichtingen in te winnen van alle leden van het gemeentebestuur en van alle ambtenaren. De rapporten van de rekenkamercommissie zijn in beginsel openbaar maar op grond van de belangen genoemd in artikel 10 van de Wob kunnen rapporten of gedeelten daarvan als geheim worden aangemerkt. Uit oogpunt van zorgvuldigheid is het van groot belang dat de onderzochte partij de kans krijgt om te reageren op het (nog niet gepubliceerde) ontwerponderzoeksrapport. Er vindt dan wederhoor plaats waarbij de feitelijke bevindingen die uit het onderzoek voortvloeien (hieronder wordt verstaan informatie die door betrokkene(n) zelf is verstrekt, informatie verkregen buiten betrokkene(n) om en de gevolgtrekkingen door de onderzoekers die de betrokkene(n) zelf betreffen) aan de betrokkene(n) worden voorgelegd met de vraag eventuele onjuistheden uit te halen en te corrigeren. Een eventueel wederhoor mag evenwel geen consequenties hebben in die zin dat achteraf conclusies of aanbevelingen zouden moeten worden bijgesteld. Wederhoor dient dan ook plaats te vinden alvorens de afrondende conclusies en/of aanbevelingen aan het papier worden toevertrouwd. Eventueel zouden zaken die in dit artikel zijn opgenomen ook in een reglement van orde kunnen worden geregeld.

Artikel 11

Bij de oprichting van de rekenkamercommissie is overwogen dat het budget een tweetal ostensoorten omvat. Enerzijds zijn dat instandhoudingskosten en anderzijds zijn er de onderzoekskosten.

Instandhoudingskosten

Nu de gemeenten hebben gekozen voor een eigen rekenkamercommissie maar ook voor samenwerking in de vorm van een personele unie van leden van de rekenkamercommissie (tezamen met Beek, Eijsden, Meerssen, Nuth en Valkenburg aan de Geul) is het mogelijk geworden om gezamenlijk de ondersteunend secretaris aan te stellen. De secretaris ondersteunt daarmee de facto de rekenkamercommissies van zes gemeenten, zij het dat deze rekenkamercommissies dus iedere keer bemenst worden door dezelfde personen.

Bij de instelling van de rekenkamercommissie is overeengekomen dat de instandhoudingskosten in totaal € 60.000 bedragen. In de primaire begroting worden de volgende posten opgenomen:

1. De vergoedingen aan de leden en de voorzitter, in totaal 96 uren à € 125 (punten a en b van artikel 11, lid 2) € 12.000

2. De personeelskosten voor de ambtelijke secretaris, via de gemeente Valkenburg aan de Geul € 33.000
3. Overhead (zoals huur, gas, water en elektriciteit, onderhoud kantoorruimte, kopieerkosten, internetkosten e.d.), via de gemeente Valkenburg aan de Geul € 12.000
4. Opleiding, vrij te besteden € 3.000

TOTAAL € 60.000

De belonings- en werkplek(overhead)kosten van de secretaris (hiervoor genoemd onder 2 en 3 vallen onder de instandhoudingskosten. Eveneens vallen de algemeen organisatorische kosten van de rekenkamercommissie onder dit budget (dit zijn de gezamenlijke vergaderingen van de leden van de rekenkamercommissie én organisatie-uren gemaakt door de voorzitter – hiervoor genoemd onder 1 a en 1b - alsmede opleidingskosten, hiervoor genoemd onder 4. Elke gemeente draagt naar rato van aantal inwoners bij in de kosten aan de gemeente die de rekenkamercommissie feitelijk huisvest (Valkenburg).

De gemeenschappelijke raden zijn budgetgever voor de instandhoudingskosten voor zover het betreft de onderdelen 1, 2 en 3. Uit praktische overwegingen is daarbij gekozen voor een constructie waarbij de griffier van de gemeente Valkenburg aan de Geul (alwaar het secretariaat is gevestigd) coördinerend griffier is. De facto komt dit er op neer dat de coördinerend griffier budgethouder is van deze instandhoudingskosten. De (ambtelijke secretaris van de) rekenkamercommissie is – eveneens uit praktische overwegingen - budgetbeheerder van de vergoedingen aan de leden en voorzitter alsmede van de overheadkosten (genoemd onder 1 en 3).

Bij vraagpunten van enige importantie inzake zijn budgethouderschap wordt door de griffier van Valkenburg in overleg met de griffiers van de andere vijf gemeenten bekeken hoe e.e.a. op te lossen is en of zulks zondig doorgeleid kan/moet worden naar de desbetreffende raden of raadsvertegenwoordigingen.

De secretaris is budgethouder voor de kosten voor opleiding en training (genoemd onder 4).

De rekenkamercommissie is voor de besteding van de budgetten verantwoording verschuldigd aan de raden.

Onderzoekskosten

Voor wat betreft de onderzoekskosten stellen de gemeenten aan haar rekenkamercommissie jaarlijks een budget (iedere gemeente heeft tot nu een bijdrage geraamd van € 12.500) beschikbaar waarvoor de rekenkamercommissie onderzoek doet. De rekenkamercommissie is bevoegd om binnen dit onderzoeksbudget zelfstandig uitgaven te doen. Enerzijds wordt hiermede de onafhankelijkheid gegarandeerd van de rekenkamer (zij het dat de rekenkamer met de raad heeft afgesproken een onderzoeksprogramma op te stellen waarin de verzoeken tot onderzoek van de raad worden meegenomen). Anderzijds biedt dit de rekenkamercommissie de mogelijkheid om (delen van) onderzoeken uit te besteden indien dit naar mening van de rekenkamercommissie meer in de rede ligt dan zelf onderzoek te doen.

Overigens worden overleguren ten behoeve van een specifiek onderzoek, zoals in de toelichting bij artikel 6 ook al is aangegeven, gerekend tot de onderzoekskosten. De raad gaat er bij het offreren voor een onderzoek vanuit dat deze overleguren alsmede uren die besteed worden aan een presentatie van een onderzoek en eventuele uren ten behoeve van het beantwoorden van (eventueel voor de behandeling in de raad nog schriftelijke gestelde) toelichtende vragen) in de onderzoeksopzet worden meegenomen.

Artikel 12

Het is niet uitgesloten dat eventueel handelen door een rekenkamercommissie tot civielrechtelijke aansprakelijkheid aanleiding kan geven. Met deze bepaling worden de leden van de rekenkamercommissie gevrijwaard voor eventuele schade-aanspraken voor zover er geen sprake is van opzet en/of grove schuld van de onderzoeker(s).

Artikel 13 en 14

Deze artikelen behoeven geen toelichting.